

Si ce message ne s'affiche pas correctement, [cliquez ici](#)

Lettre d'information du Réseau CIAS
Février-mars 2009

Lettre d'information



Réseau
CIAS



Edito

Voici donc la première lettre de notre Réseau CIAS pour l'année 2009. Elle s'écrit à un moment paradoxal : l'année précédente s'est achevée sur le succès des premières journées consacrées à l'action sociale intercommunale qui se sont déroulées à Périgueux et dont Christophe PITEUX nous en dira les temps forts. Il s'agit là du résultat de multiples efforts pour consacrer l'échelon intercommunal dans sa dimension stratégique au titre d'une action sociale d'intérêt communautaire : **une belle réussite.**

Et puis, immédiatement, l'année nouvelle s'ouvre sous le signe d'une crise économique que l'on nous dit sans précédent, dont les conséquences sociales devraient être considérables et qui interpellent directement les acteurs locaux, et parmi les premiers d'entre eux, les élus locaux et leurs agents : **un défi énorme.**

Même si nous ne partons pas de rien, il faudra probablement être fort pour rappeler que, malheureusement, il existe de réelles situations de précarité en milieu rural, alors que l'on nous présente encore une campagne à l'abri des mutations économiques et sociales. Nous savons les difficultés urbaines, mais nous devons rappeler nos spécificités :

En termes d'exclusion et de précarité, l'accès au droit n'est pas toujours une démarche spontanée et bien des situations précaires sont encore dissimulées par les intéressés eux-mêmes. La réalité de pauvreté d'agriculteurs ou d'artisans en difficultés est vécue comme un profond traumatisme. Les nouvelles populations arrivant dans des conditions précaires nécessitent tout un travail d'accueil. Il y a aussi, comme en ville, ces emplois à temps partiel, aux rythmes toujours changeant, qui n'apportent pas de revenus décentés ni de possibilité de cumuler plusieurs activités. De son côté, l'offre de formation est particulièrement faible en milieu rural et un travail important serait à mener à l'échelle intercommunale, peut-être au niveau des Pays ? Il en est de même en ce qui concerne les questions de mobilité pour lesquelles de nombreuses catégories de populations sont concernées. Enfin, de nombreuses personnes âgées connaissent un resserrement significatif de leurs ressources.

Face à ces enjeux, les territoires se doivent d'apporter des réponses et les communautés de communes, avec leurs CIAS, doivent pouvoir mettre en œuvre une politique sociale et coordonner les acteurs locaux. Et sachant que les collectivités publiques ne pourront pas tout faire, comment ne pas s'interroger sur les évolutions du monde associatif ? Les besoins en services, en mobilité, en insertion sociale et professionnelle et en animation locale s'affirment alors que les réseaux traditionnels d'entraide s'effacent et que l'on note un déclin du monde associatif qui jusqu'alors portait d'importantes actions d'utilité sociale. La déprise d'un bénévolat d'engagement, la contrainte réglementaire toujours plus forte et la professionnalisation grandissante des modes d'intervention peuvent amener de plus en plus les collectivités locales à devoir prendre le relais. Mais ce nouvel environnement devrait également nous engager à promouvoir une autre relation avec le monde associatif, le monde du bénévolat qui repose sur le sens, le projet et le don. Comment renouer des liens avec ce que **sont** les associations et non pas seulement considérer ce qu'elles **font** sur un territoire ? Les temps annoncés d'une profonde crise économique et sociale nous obligent à revisiter nos pratiques. Que notre réseau CIAS puisse, à son échelle, contribuer à cet effort collectif pour une solidarité active.

Bernard SAINT-GERMAIN
Mairie-conseils / Caisse des dépôts

Prochain rendez-vous

A NOTER DANS VOS AGENDAS !

Journée d'accueil et d'information du jeudi 12 mars 2009

Mairie-conseils, service de la Caisse des Dépôts et l'**UNCCAS** organisent une journée d'accueil et d'information destinée prioritairement aux élus désireux de s'informer et d'échanger sur le thème de l'intercommunalité sociale.

Cette manifestation se déroulera le jeudi 12 mars 2009 à Paris.

Elle portera sur :

POLITIQUE SOCIALE ET INTERCOMMUNALITE

*Aux côtés des institutions, des organismes sociaux et des associations,
quels enjeux et rôles d'un Centre Intercommunal d'Action Sociale ?*

Vous pouvez retrouver le programme de cette journée en [cliquant ici](#)

Rencontre Technique "Articulation entre Communautés de communes, CCAS et CIAS" du 12 mai 2009

Le programme de cette journée d'échanges sera disponible prochainement.

Pour tous renseignements, nous vous invitons à contacter Sophie STERVINO, Animatrice du Réseau CIAS, au 01 45 15 08 68 ou par [mail](#).

La solution du mois

En guise de solution du mois, Christophe PITEUX revient sur les moments forts du Congrès de Périgueux, organisé par l'UNCCAS, qui s'est déroulé les 9 et 10 décembre 2008.

Congrès de Périgueux : plaidoyer pour l'intercommunalité sociale

Pour ce premier congrès de la nouvelle mandature, ce sont près de 650 participants qui se sont rassemblés les 9 et 10 décembre à Périgueux pour échanger et débattre sur les enjeux de l'action sociale intercommunale. Au-delà de la réalité du territoire métropolitain (20 000 communes ont moins de 500 habitants), c'est le contexte de la crise économique, annonciateur de mois plus que difficiles, qui a relancé les questionnements sur l'urgence à travailler ensemble sur des questions aussi sensibles que l'urgence sociale, le logement, la santé, l'emploi... et renforcer la prise de conscience des enjeux stratégiques liés au développement d'une politique sociale mieux pensée et plus équitable sur nos territoires, en pariant sur l'intercommunalité sociale. Un contexte et des enjeux rappelés par le Haut Commissaire aux solidarités actives lui-même en ces termes : *"aujourd'hui plus que jamais, nous avons besoin de vous"*.

Les discussions entre congressistes ont illustré toutes les difficultés encore rencontrées, mais aussi les questions de fond qui compliquent cette avancée de l'intercommunalité sociale. A commencer par la volonté politique ou la grande diversité dans la répartition des compétences sociales au sein même des communes avec leurs CCAS.

Les expériences présentées et discutées l'ont mis en lumière : l'intercommunalité sociale ne résulte ni ne se résume à un simple transfert de compétences, mais elle caractérise une prise d'exercice collectif de nouvelles responsabilités. Le regroupement des forces, la mutualisation des moyens, la complémentarité des interventions : ce triptyque idéal séduit tous les partenaires : État, Conseils généraux, organismes sociaux (CAF, MSA)...

Mais le CIAS n'ajoute-t-il pas dès lors une nouvelle touche de complexité ? *"La simplification est démagogique. Nous allons vers des systèmes de plus en plus complexe"*, répondait Bruno LACHENAY, directeur de la MSA. Où aux traitements de masse (comme avec l'APA) doivent correspondre des réponses de plus en plus individualisées. Les communautés bâties sur des bassins de vie offrent alors une approche inestimable pour coller au plus juste et au plus près des usagers.

Les forums organisés la première journée ont mis l'accent sur les enjeux stratégiques du développement de l'action sociale à une échelle intercommunale : équité de traitement entre les habitants d'un même territoire, amélioration de l'offre de services demandés par la population, mutualisation de moyens, professionnalisation des interventions.

L'intercommunalité sociale se révèle propice à une meilleure complémentarité entre les différents partenaires, sous couvert de cette fameuse équation *"éviter les redondances-justifier les dépenses"*. Il n'est dès lors pas anodin d'observer le volontarisme de plus en plus de Départements à inciter les intercommunalités à la prise de compétence action sociale d'intérêt communautaire ou à la création de CIAS, comme le Pas-de-Calais, le Vaucluse, ou encore le Doubs, qui a revu son organisation pour mieux coller aux nouveaux périmètres de l'intercommunalité.

Autre enjeu, et non le moindre, l'attractivité des territoires. A plusieurs reprises, il fut mis en exergue à quel point une politique sociale pouvait peser sur le développement - ou non - d'un territoire. A l'image d'une communauté qui n'a pas pu accueillir une entreprise et ses 200 emplois faute de service d'accueil de la petite

enfance approprié.

Ces rencontres nationales auront enfin largement démontré toute la pertinence de l'analyse des besoins sociaux, outil par excellence pour connaître la situation sociale d'un territoire (ses besoins, ses richesses, ses partenaires), mais aussi pour anticiper ses évolutions et aider à la décision. Le renouvellement des équipes municipales semble lui offrir un regain d'intérêt, pour des élus soucieux de mieux comprendre leur territoire avant de repenser ou développer des actions.

En cherchant à dépasser le seul message incantatoire du "tout intercommunal", ces journées auront permis de nourrir la réflexion d'élus et professionnels sur les opportunités, les freins mais aussi les nouveaux défis auxquels l'action sociale de proximité doit faire face, au risque sinon de disparaître, du moins de perdre son sens...

Christophe PITEUX
Responsable du Département Conseil juridique et Formation
UNCCAS

Appel à témoignages

Ces questions ont été posées sur le site et attendent vos contributions... Vous pouvez apporter votre témoignage directement en ligne à l'aide de vos codes d'accès ou faire parvenir vos réponses par mail à Sophie STERVINOU s.stervinou@idealconnaissances.com.

=====

Modification de l'architecture de compétence

Bonjour, si nous souhaitons modifier notre architecture de compétence, quelles doivent-être les étapes à suivre de façon incontournable et chronologique ?

[Consulter / Répondre](#)

=====

Le RSA

Je souhaiterais connaître des expériences de CCAS/CIAS ayant participé à la mise en place du RSA dans les départements où il a été en expérimentation. Merci.

[Consulter / Répondre](#)

=====

Délégation de signature pour les marchés publics

Bonjour, je voudrais savoir si le Président du CIAS peut obtenir sous forme de décision la délégation d'attribution pour la signature des marchés passés sur procédure d'appel d'offre. Merci de votre attention.

[Consulter / Répondre](#)

=====

Cahier des charges faisabilité crèche

Bonjour, je cherche un cahier des charges pour une étude de faisabilité crèche/petite enfance. Merci de votre aide.

[Consulter / Répondre](#)

=====

Accueil de jour

Dans la perspective d'un accueil de jour au sein de notre CCAS, pouvez-vous me donner quelques informations sur l'installation d'un tel service ? Nous avons déjà recueilli quelques demandes. Merci.

[Consulter / Répondre](#)

=====

Convention pour domiciliation

Dans le cadre de la domiciliation, je recherche des conventions passées avec des associations d'hébergement. Merci.

[Consulter / Répondre](#)

=====

Dissolution des CCAS

Bonjour, dans le cadre d'un transfert de l'ensemble des compétences à un CIAS, je suis à la recherche d'un modèle de délibération portant sur la dissolution d'un CCAS. Merci beaucoup.
[Consulter / Répondre](#)

=====

Si vous ne pouvez pas accéder aux questions et réponses du forum, demandez votre code d'accès gratuit à Sophie STERVINOU en [cliquant ici](#).

Enquête sur "l'action intercommunale en faveur des personnes âgées" - novembre 2008

En novembre dernier, DEXIA et Mairie-Conseils ont mené auprès des CIAS **une enquête sur l'action intercommunale en faveur des personnes âgées**.

Cette enquête dont le taux de réponse a été de l'ordre de 30 % a permis non seulement de mettre en avant les actions mises en place en faveur des personnes âgées au sein des CIAS interrogés mais aussi de faire un état des lieux de ces derniers.

Ainsi, l'enquête a permis de conclure que les CIAS interrogés présentent les éléments suivants :

- Ils ont été récemment créés (après 2004) ;
- ils ont été majoritairement créés par les Communautés de communes en zone rurale ;
- leurs compétences sont de plus en plus tournées vers la prise en charge des personnes âgées ;
- l'intérêt communautaire en matière de gérontologie est axé sur l'égalité de traitement des personnes âgées ;
- les budgets sont consacrés majoritairement à la politique gérontologique ;
- l'aide à domicile est au cœur de leurs compétences ;
- ils continuent à développer leurs actions en faveur des personnes âgées.

Pour consulter l'enquête, veuillez [cliquer ici](#) ou rendez-vous dans la Bibliothèque de la plateforme du Réseau CIAS.

Si vous ne pouvez pas accéder à la Bibliothèque, demandez votre code d'accès gratuit à Sophie STERVINOU en [cliquant ici](#).

Enquête sur le "Droit communautaire des aides d'Etat et financement des services publics : enjeux et questions pour les CCAS" - août 2008

Pour consulter l'enquête, veuillez [cliquer ici](#) ou rendez-vous dans la Bibliothèque de la plateforme du Réseau CIAS.

Si vous ne pouvez pas accéder à la Bibliothèque, demandez votre code d'accès gratuit à Sophie STERVINOU en [cliquant ici](#).

Recensement des CIAS en France

Mairie-Conseils (Caisse des Dépôts), l'UNCCAS et DEXIA ont réalisé le recensement des CIAS en France et leurs localisations géographiques. Pour accéder à la carte, veuillez [cliquer ici](#) ou rendez-vous dans la Bibliothèque de la plateforme du Réseau CIAS.

Ce recensement vise à l'exhaustivité mais n'a pas permis à ce jour de recueillir les coordonnées de l'ensemble des CIAS de France. Ainsi, si votre CIAS n'est pas recensé, nous vous remercions de bien vouloir contacter Sophie STERVINOU en cliquant ici ou au 01 45 15 08 68 afin que nous puissions prendre en considération ces informations.

Si vous ne pouvez pas accéder à la Bibliothèque, demandez votre code d'accès gratuit à Sophie STERVINOU en

[cliquant ici.](#)

Bonne navigation et à bientôt sur le Réseau CIAS !

<http://www.reseau-cias.net>

Pour tout renseignement sur le Réseau CIAS et ses Rencontres,
contactez Sophie STERVINOU au 01 45 15 08 68 ou par e-mail